

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Consiliul de Miniștri al Bosniei și Herțegovinei privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, semnat la Sarajevo, la 27 ianuarie 2020

II. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

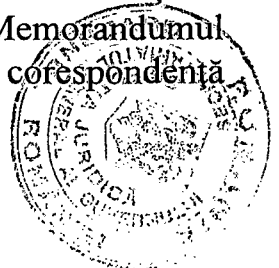
ORNISS, cu sprijinul instituțiilor cu atribuții în domeniu, a continuat demersurile de consolidare și dezvoltare a cadrului legal care să faciliteze cooperarea cu alte state în domeniile de activitate care presupun schimbul de informații clasificate, prin negocierea și încheierea unor acorduri internaționale privind protecția reciprocă a acestora.

În anul 2013, pe canale diplomatice, Ministerul Securității din Bosnia și Herțegovina a propus părții române demararea negocierilor în vederea încheierii unui acord bilateral la nivel guvernamental privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate.

Ca răspuns la inițiativa partenerului străin, ORNISS a comunicat prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe disponibilitatea de a demara procedura legală internă în vederea aprobării negocierii. Totodată, s-a solicitat părții bosniace legislația națională în domeniu, în vederea analizării compatibilității cu legislația română și elaborării mandatului.

În ceea ce privește oportunitatea încheierii unui acord între Guvernul României și Consiliul de Miniștri al Bosniei și Herțegovinei privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, Ministerul Afacerilor Externe a comunicat ORNISS avizul politic favorabil.

Urmare aprobării de către CSAT prin Hotărârea nr.66/20.04.2016 a inițierii negocierilor și totodată a textului de mandat al părții române (Memorandumul nr.25756/17.12.2015), ORNISS a transmis părții bosniace, atât prin corespondență



directă cu instituția omologă, cât și pe canale diplomatice, propunerea de acord a părții române și totodată perioada propusă pentru desfășurarea runde de negocieri.

Negocierile s-au desfășurat în perioada 13-14 iunie 2017, la București, la acestea participând reprezentanți ai autorităților naționale de securitate și ai instituțiilor cu atribuții în domeniu din cele două state.

În deschiderea runde de negocieri, reprezentanții celor două părți au prezentat principalele norme procedurale și ale cadrului instituțional din domeniul protecției informațiilor clasificate ale celor două state, oferind totodată clarificări la întrebările adresate de membrii celor două delegații.

Proiectul de Acord rezultat în urma negocierilor stabilește cadrul juridic și organizatoric pentru realizarea schimbului și protecția reciprocă a informațiilor clasificate.

În urma finalizării procedurilor interne, prin Hotărârea CSAT nr.74/25.07.2018, s-a aprobat semnarea Acordului între Guvernul României și Consiliul de Miniștri al Bosniei și Herțegovinei privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, conform Memorandumului nr.2526/01.02.2018.

Drept urmare, prin canalele de comunicare directe, ORNISS a informat partea bosniacă despre stadiul Acordului și despre disponibilitatea pentru organizarea semnării acestuia.

În septembrie 2019, Ministerul Securității din Bosnia și Herțegovina a informat ambasada României la Sarajevo, că s-au finalizat procedurile interne pentru semnarea Acordului.

Inițial, părțile au convenit ca Acordul să fie semnat la București, la data de 30-31 octombrie 2019, apoi, datorită modificărilor survenite în agendele de lucru, partea bosniacă a solicitat părții române semnarea acordului în cadrul conferinței de la Salzburg, programată în cursul lunii noiembrie 2019. Partea română a informat, prin emailul cu nr. 22659/10.10.2019, că agenda de lucru nu cuprinde și participarea la evenimentul de la Salzburg.

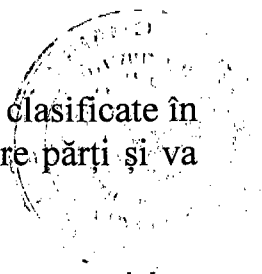
Ulterior, Ministerul Afacerilor Externe, prin adresa nr. H2-2/31124.10.23019, având în vedere mesajul intern nr. 1961/17.10.2019 transmis de Ambasada României la Sarajevo, a comunicat că semnarea Acordului să se realizeze la Sarajevo, partea română fiind reprezentată de Ambasadorul României la Sarajevo, doamna Dana Constantinescu.

Acordul între Guvernul României și Consiliul de Miniștri al Bosniei și Herțegovina privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, a fost semnat la Sarajevo, la 27 ianuarie 2020.

Pentru România, Acordul a fost semnat de către doamna Dana Constantinescu, Ambasadorul României la Sarajevo iar pentru Bosnia și Herțegovina de către domnul Fahrudin Radončić, ministrul securității.

2. Schimbări preconizate

Obiectul Acordului îl constituie protecția reciprocă a informațiilor clasificate în cadrul unor activități ce presupun schimbul de informații clasificate între părți și va



asigura standarde comune de protecție a informațiilor, recunoașterea certificatelor de securitate, stabilirea echivalențelor nivelurilor de clasificare, convenirea procedurilor de soluționare a incidentelor de securitate ce privesc informațiile clasificate.

În conformitate cu dispozițiile acestuia, Părțile vor lua măsuri adecvate pentru protecția informațiilor clasificate primite și vor acorda tuturor informațiilor clasificate schimbate un nivel de protecție de securitate corespunzător celui prevăzut pentru propriile informații cu un nivel de clasificare echivalent, conform tabelului de echivalență prevăzut la art. 4 din Acord.

Pentru informațiile clasificate de nivel **STRICT SECRET DE IMPORTANȚĂ DEOSEBITĂ** a fost prevăzut un regim special de protecție, în ceea ce privește multiplicarea, traducerea și distrugerea.

Un element fundamental în colaborarea celor două Părți îl constituie compatibilitatea legislațiilor naționale în domeniul protecției informațiilor clasificate, și, în acest sens, Părțile vor recunoaște reciproc Certificatele de Securitate. Părțile au convenit ca activitatea contractuală să constituie o parte importantă în cadrul cooperării bilaterale, sens în care au fost incluse în cuprinsul acordului dispoziții speciale referitoare la acest aspect.

Acordul mai cuprinde dispoziții referitoare la multiplicarea, traducerea și distrugerea informațiilor clasificate, certificatele de securitate și accesul la informații clasificate, contracte clasificate, vizite, transmiterea informațiilor clasificate, incidente de securitate, soluționarea diferendelor, cheltuieli, intrarea în vigoare și denunțarea acestuia.

3. Alte informații

Autoritățile Competente de Securitate responsabile, la nivel național, pentru aplicarea Acordului și controlul tuturor aspectelor referitoare la acesta sunt:

- pentru România - Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat (ORNISS),
- pentru Bosnia și Herțegovina – Ministerul Securității
Sectorul pentru Protecția Informațiilor Clasificate
Autoritatea Națională de Securitate.

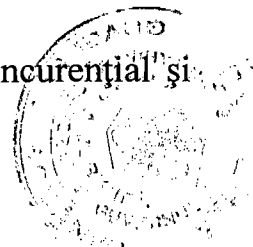
III. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.



2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ creează cadrul legislativ general privind activitatea societăților comerciale în ce privește cooperarea și participarea la contracte sau la alte raporturi juridice cu instituții publice ori private din statele părților, la vânzarea de echipamente, produse și know-how care presupun acces la informații clasificate.

3. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului.

IV. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul proiect de act normativ nu aduce nicio modificare a veniturilor și cheltuielilor bugetare.

V. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Nu e cazul.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Implementarea proiectului de lege nu impune elaborarea unor acte normative subsecvente, însă, Autoritățile Competente de Securitate ale Părților pot încheia protocoale de securitate speciale care ar putea necesita, în conformitate cu Legea nr. 590/2003 privind tratatele, aprobarea prin hotărâre a Guvernului.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.



3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu sunt acte și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.

VI. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor instituții.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.



5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1071/2020

Consiliul Suprem de Apărare a Țării a transmis avizul nr.120/14.10.2020

VII. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ va fi publicat pe pagina de Internet a Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat și a Secretariatului General al Guvernului, cu respectarea prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și accesul la informațiile de interes public.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

VIII. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.

Acordul urmează a fi ratificat, și va intra în vigoare în prima zi a celei de-a doua luni de la data primirii, pe canale diplomatice a ultimei notificări între Părți, prin care se informează că au fost îndeplinite procedurile necesare pentru intrarea în vigoare a prezentului Acord.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Consiliul de Miniștri al Bosniei și Herțegovinei privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, semnat la Sarajevo, la 27 ianuarie 2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

